

**І Н Ф О Р М А Ц І Я**  
**профспілкової Сторони грубих порушень виконання положень Генеральної угоди про регулювання основних принципів**  
**і норм реалізації соціально-економічної політики і трудових відносин в Україні на 2010 - 2012 роки за станом**  
**на 1 квітня 2011 року**

Положення	Оцінка та стан виконання
<b>РОЗДІЛ І</b> <b>РОЗВИТОК ВІТЧИЗНЯНОГО ВИРОБНИЦТВА ДЛЯ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОДУКТИВНОЇ ЗАЙНЯТОСТІ</b>	
<i>Сторони домовилися:</i>	
1.8. З метою забезпечення прозорості та відкритості під час формування і провадження державної політики ціноутворення у сфері природних монополій для промислових споживачів забезпечувати уповноваженим представникам профспілок та роботодавців можливість участі у підготовці рішень національних комісій шляхом проведення попередніх консультацій, незалежних експертиз, участі у відкритих засіданнях тощо.	<b>Не виконується</b> Представники профспілок не залучалися до участі у підготовці рішень національних комісій з питань ціноутворення у сфері природних монополій для промислових споживачів.
1.10. Спільно вивчити питання щодо оптимізації процедури включення до Єдиного державного реєстру підприємств, установ та організацій України, суб'єктів господарювання, які займаються розробленням, впровадженням та використанням енергозберігаючих заходів та енергоефективних проектів.	<b>Не виконується</b> Сторона профспілок не залучалася до спільного вивчення зазначеного питання.
<i>Кабінет Міністрів України зобов'язується:</i>	
1.31. Протягом 2010 року:	
1.31.1 здійснювати відшкодування податку на додану вартість відповідно до законодавства;	<b>Не виконано</b> За даними, озвученими на розширеній оперативній нараді ДПА, що пройшла 13 січня ц.р., протягом 2010 року платникам податків відшкодовано більше 24,2 млрд. гривень ПДВ. В той же час, сума попередженого протягом 2010 року до відшкодування незаконного ПДВ склала понад 7,7 млрд. гривень. В той же час за наданою ФПУ інформацією не в повній мірі відшкодовано заборгованість з ПДВ окремим підприємствам, зокрема, Рубіжанському казенному хімічному заводу «Зоря».
<i>У сфері забезпечення продуктивної зайнятості</i>	

<b>Сторони домовилися:</b>	
1.40.2 сталого скорочення нелегальної та тіньової зайнятості населення, легалізації трудових відносин.	<b>Не виконується</b> У 2009 році і в I півріччі 2010 року зазначається зростання у неформальному секторі економіки на 0,3 і 0,2 відсоткових пункти відповідно. (За даними матеріалів, підготовлених МБП, «Профіль Гідної праці в Україні»-2011 частка працівників віком 15-70 років у неформальному секторі економіки зросла з 14,8 % - у 2008 році до 22,1 % - у 2009).
1.44. Вивчити протягом 2010 року питання щодо створення інтегрованої інспекції праці згідно з рекомендаціями Міжнародної організації праці (далі — МОП).	<b>Не виконано</b> Сторона власників запропонувала перенести вивчення цього питання на 2011 рік, для чого утворити робочу групу за участю представників наукових установ, всеукраїнських об'єднань організацій профспілок і роботодавців з метою вивчення питання щодо створення інтегрованої інспекції праці згідно з рекомендаціями МОП.
<b>Кабінет Міністрів України зобов'язується:</b>	
1.47. Розробити разом із Сторонами та затвердити відповідним актом критерії масових звільнень працівників.	<b>Не виконується</b> Інформація від КМУ щодо розробки критеріїв масових звільнень працівників не надходила. Профспілки до такої роботи не залучалися.
1.48. Вживати заходів для державної підтримки розвитку виробничої та соціальної інфраструктури малих монофункціональних міст з метою збереження існуючих та створення нових робочих місць і на цій основі забезпечення зайнятості населення таких міст.	<b>Не виконується</b> Кабміном не розроблені заходи державної підтримки розвитку виробничої та соціальної інфраструктури малих монофункціональних міст.
1.49. Формувати державне замовлення на підготовку фахівців та робітничих кадрів з урахуванням потреб ринку праці.	<b>Не виконується</b> Формування державного замовлення на підготовку фахівців та робітничих кадрів не формується з урахуванням потреб ринку праці, оскільки відсутнє його прогнозування. (У Щорічному посланні Президента України до Верховної Ради України зазначено: «Відсутність планування розвитку ринку праці та ринку освітніх послуг призводить до незбалансованості наявних трудових ресурсів та робочих місць.»)
<b>РОЗДІЛ II ОПЛАТА ПРАЦІ</b>	
Сторони вважають необхідним удосконалити національні стандарти оплати праці найманих працівників та гармонізувати їх із соціальними стандартами, закріпленими Європейською соціальною хартією, створити середній клас в Україні як основу розвиненого економічного суспільства.	
<b>Сторони домовилися:</b>	
2.1. Забезпечити зростання середньої заробітної плати в цілому по економіці України в 2010 році не нижче ніж на 17,8 відсотків	<b>Виконується частково</b> Зростання середньої заробітної плати по економіці в 2010 році відбулося на

<p>порівняно з 2009 роком, в 2011 році — не нижче ніж на 15 відсотків порівняно з 2010 роком, в 2012 році — не нижче ніж на 16 відсотків порівняно з 2011 роком.</p>	<p>20%, Зростання середньої заробітної плати по економіці у I кварталі 2011 року в порівнянні з відповідним періодом попереднього року відбулось на 20%. За інформацією Вільної профспілки машиністів України <b>Укрзалізниця не виконує</b> домовленості визначені пунктом 2.1. Генугоди.</p>
<p>2.4. Вживати заходів щодо поступового наближення розміру мінімальної заробітної плати до 45 відсотків від середньої заробітної плати по економіці.</p>	<p><b>Не виконується</b> Урядовою стороною затягується обговорення конкретних розмірів мінімальної заробітної плати, посиляючись на відсутність уточненого прогнозу макропоказників на 2012 рік.</p>
<p>2.5. До 1 квітня 2011 р. розробити та узгодити механізм проведення розрахунку мінімального рівня заробітної плати, який забезпечуватиме просте відтворення здатності працівника до праці та утримання непрацездатних членів його сім'ї (відтворювального рівня оплати праці), як публічного показника для використання в соціальному діалозі.</p>	<p><b>Не виконано</b> Інститутом праці та зайнятості розроблено відповідну методику. Проте, вона ще не пройшла процедуру погодження із соціальними партнерами.</p>
<p>2.14. Забезпечувати своєчасну та в повному обсязі виплату заробітної плати на підприємствах, в організаціях та установах усіх форм власності.</p>	<p><b>Не виконується</b> Загальна сума заборгованості з виплати заробітної плати за 2010 рік станом на <u>1 січня 2011 р.</u> склала 1218 млн.грн. Загальна сума заборгованості з виплати заробітної плати станом на <u>1 квітня 2011 р.</u> збільшилася на 106,2 млн. грн. і склала 1324,2 млн.грн.</p>
<p>2.16. Протягом 2010 року підготувати та внести на розгляд Верховної Ради України законопроект щодо здійснення належної компенсації працівникам втрати частини доходів у зв'язку з порушенням строків виплати заробітної плати.</p>	<p><b>Не виконано</b> ФПУ підготувала проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення відповідальності роботодавця за порушення строків виплати заробітної плати», яким передбачено компенсацію працівникам за порушення строків виплати заробітної плати у розмірі подвійної облікової ставки НБУ на день виплати. Проте, зазначений законопроект не був підтриманий Стороною власників.</p>
<p><b>Сторона власників зобов'язується:</b></p>	
<p>2.19. Вжити заходів, які забезпечать погашення у 2010 році заборгованості з виплати заробітної плати на економічно активних підприємствах.</p>	<p><b>Не виконано</b> Загальна сума заборгованості з виплати заробітної плати за 2010 рік (станом на <u>1 січня 2011 р.</u>) склала 1218 млн.грн.: - на економічно активних підприємствах склала 646,4 млн. грн., що становить 53,1% до загальної суми заборгованості. У структурі зарплатних боргів працівникам економічно активних підприємств найбільші частки припадають на промисловість (49,3%), будівництво (17,8%),</p>

	операції з нерухомістю (15,1%), діяльність транспорту та зв'язку (7,0 %). У сумі боргів по економічно активних підприємствах частка заборгованості державних підприємств складає – 24,8% або 160,3 млн. грн. відкритих акціонерних товариств складає – 16,8% або 108,6 млн. грн. комунальних підприємств – 12,2% або 79 млн. грн.
2.20. Вжити дієвих заходів щодо погашення у 2011 році боргів із заробітної плати працівникам економічно неактивних підприємств та підприємств-банкрутів, що склалися на кінець 2010 року.	<b>Не виконується</b> Загальна сума заборгованості з виплати заробітної плати станом на 1 квітня 2011 р. склала 1324,2 млн.грн.: - на економічно неактивних підприємствах склала 93,2 млн.грн., що становить 7,1% до загальної суми заборгованості: з неї промисловість (36%), будівництво (29% ), надання комунальних та індивідуальних послуг (10%) від суми заборгованості. - на підприємствах-банкрутах 548,4 млн. грн., що становить 41,4% до загальної суми заборгованості: з неї промисловість (65%), будівництво (11%), операції з нерухомістю (6,6%), діяльність транспорту та зв'язку (7,0%).
<b>Кабінет Міністрів України зобов'язується:</b>	
2.21. Вжити заходів, які забезпечать погашення у 2010 році заборгованості з виплати заробітної плати на економічно активних підприємствах державної форми власності.	<b>Не виконано</b> Загальна сума заборгованості з виплати заробітної плати за 2010 рік станом на 1 січня 2011 р. на економічно активних підприємствах склала 646,4 млн. грн. що становить 53,1% до загальної суми заборгованості. У сумі боргів по економічно активних підприємствах частка заборгованості підприємств державної форми власності складає – 24,8% або 160,3 млн. грн.
<b>РОЗДІЛ III</b> <b>ОХОРОНА ПРАЦІ, УМОВИ ПРАЦІ ТА ВІДПОЧИНКУ, ОХОРОНА НАВКОЛИШНЬОГО ПРИРОДНОГО СЕРЕДОВИЩА</b>	
Розглядаючи питання охорони праці, умов праці та відпочинку в якості пріоритетних напрямів співпраці в умовах забезпечення гідної праці,	
<b>Сторони домовилися:</b>	
3.4. Утворити протягом двох місяців після підписання Угоди робочу групу з розроблення законопроектів, які регулюватимуть обіг одиниць скорочення викидів парникових газів, можливість біржового обігу та прямий доступ до основних ринків покупців, чіткі правила фіскального, митного та бухгалтерського обліку та внести їх на розгляд Верховної Ради України.	<b>Не виконується</b> Стороною власників запропоновано продовжити строк виконання на період I кварталу, строк минув, робочу групу з розроблення законопроектів не створено.
3.7. Сприяти внесенню до Верховної Ради України протягом двох місяців після підписання Угоди проектів законів України про	

ратифікацію конвенцій МОП:	
№ 152 Про техніку безпеки та гігієну праці на портових роботах;	<b>Не виконується</b> Відповідний проект закону не надавався на розгляд Сторони профспілок
3.9. Встановити починаючи з 2010-2011 навчального року, що навчальні дисципліни “Основи охорони праці”, „Охорона праці в галузі” є нормативними в циклі професійної та практичної підготовки і вивчаються всіма студентами, курсантами та слухачами вищих навчальних закладів України:	<b>Не виконується</b> Про введення відповідних програм навчання повідомлень не надавалось. На виконання зазначеного пункту було лише прийнято спільний наказ Міністерства освіти України, Міністерства надзвичайних ситуацій та Держгірпромнагляду від 21.10.2010 №969/922/216 «Про вдосконалення навчання з охорони праці, безпеки життєдіяльності та цивільного захисту у вищих навчальних закладах України».
“Основи охорони праці” — на 3 курсі (молодший спеціаліст, вищі навчальні заклади I—II рівнів акредитації) та 4 курсі (бакалавр, вищі навчальні заклади III та IV рівнів акредитації) із загальним обсягом не менш 1,5 кредиту ECTS (54 академічних години).	
“Охорона праці в галузі” — на 4 курсі (молодший спеціаліст, вищі навчальні заклади I—II рівнів акредитації) та 5 курсі (спеціаліст, магістр вищі навчальні заклади III та IV рівнів акредитації) із загальним обсягом не менш 1 кредиту ECTS (36 академічних годин).	
<b>Кабінет Міністрів України зобов’язується:</b>	
3.13. Розглядати щороку у травні на розширеному засіданні Уряду за участю Сторін стан забезпечення умов праці, питання виробничого травматизму і професійних захворювань в Україні, за підсумками розгляду публікувати Національний огляд стану охорони праці в країні.	<b>Не виконано</b> У травні 2011 року відповідного засідання Уряду з означених питань не відбувалось, підсумковий Національний огляд стану охорони праці на розгляд не надавався.
3.19. Організувати до 31 грудня 2010 р. за участю Сторін, розробити та затвердити Перелік робіт з особливо шкідливими і особливо важкими та шкідливими і важкими умовами праці, на яких встановлюється підвищена оплата праці.	<b>Не виконується</b> Стороною власників запропоновано продовжити строк виконання на період I кварталу строк минає, зазначений Перелік робіт для розгляду не надсилався.
3.20. Забезпечити висвітлення на офіційних веб-сайтах центральних органів виконавчої влади інформації про результати здійснення державного нагляду і контролю за безпекою і якістю продуктів харчування, питної води, медикаментів.	<b>Не виконується</b> Часткова інформація щодо зазначених питань надається на сайтах Міністерства охорони здоров'я та Мінжитло регіонбуду, але вона не охоплює усіх зазначених питань державного нагляду та контролю.
3.22. Доручити бюджетним установам щорічно передбачати у розрахунках до кошторисів окремим розділом видатки на охорону праці, а головним розпорядникам бюджетних коштів — забезпечити	<b>Не виконується</b> Повідомлень про стан виконання не надавалось

контроль за виконанням вказаного доручення.	
<b>РОЗДІЛ IV СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ ПРАЦІВНИКІВ</b>	
<b>Сторони домовилися:</b>	
4.2. Сприяти збільшенню чисельності працівників та членів їх сімей, які оздоровлюються в санаторно-курортних закладах, у тому числі за рахунок більш ефективного використання коштів Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності.	<b>Не виконується</b> При прийнятті бюджету Фонду представникам застрахованих осіб не вдалося знайти підтримки двох інших сторін правління Фонду щодо збереження фінансування оздоровчих заходів, які у зв'язку з недоотриманням страхових внесків були скорочені порівняно з минулим роком, у т.ч. видатки на санаторно-курортне лікування скорочено до 408 млн.грн., що на 62% менше порівняно з минулим роком. Внаслідок чого чисельність оздоровлених працівників у цьому році <u>скоротиться</u> майже <u>втричі</u> порівняно з 2010 роком (з 230 тис. осіб до 80 тис. осіб).
4.7. З метою послідовної реалізації принципів соціального партнерства в управлінні фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування підготувати:	
4.7.1 до кінця 2010 року — концепцію перспективного перерозподілу страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування між роботодавцями та застрахованими особами;	<b>Не виконано</b> Термін Урядом було перенесено на I кв.2011 року, але пропозицій досі немає.
4.8. Вивчити до 2012 року питання щодо можливості перетворення Пенсійного фонду України у самоврядну організацію.	<b>Не виконується</b> На виконання пункту 4.8. Плану заходів щодо реалізації органами виконавчої влади положень Генеральної угоди про регулювання основних принципів і норм реалізації соціально-економічної політики і трудових відносин в Україні на 2010-2012 роки та згідно з листом Мінсоцполітики України від 04.01.2011 р. №21/0/14-11/039 Спільним представницьким органом профспілок (далі - СПО) надсилалися пропозиції (лист від 26.01.2011 р. № 14-22/67-СПО) щодо можливості перетворення Пенсійного фонду України у самоврядну організацію, а також запропоновано проведення зустрічей на тристоронній основі з метою обговорення та узгодження всіх можливих спірних проблем та подальших дій. Проте, Мінсоцполітики необґрунтовано затримується вирішення зазначеного питання. СПО профспілок (лист від 01.04.2011 р. № 14-22/273-СПО) підготовлено звернення до Мінсоцполітики з проханням вжити заходів для прискорення опрацювання відповідних пропозицій та проведення необхідних консультацій із соціальними партнерами.

<p>4.11. Вживати заходів до забезпечення для застрахованих осіб мінімальних гарантій матеріального забезпечення на випадок безробіття та під час перебування у відпустці по догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку на рівні не менше прожиткового мінімуму для працездатних осіб.</p>	<p><b>Не виконується</b> На сьогодні матеріальне забезпечення для застрахованих осіб на випадок безробіття складає 75,9% від прожиткового мінімуму для працездатних осіб. Розмір допомоги по догляду за дитиною з 1 січня 2010 р. складає різницю між 100 відсотками прожиткового мінімуму, встановленого для працездатних осіб, та середньомісячним сукупним доходом сім'ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців, <b>але не менш як 130 грн.</b></p>
<p><b>Кабінет Міністрів України зобов'язується:</b></p>	
<p>4.15. Визначати щороку до 1 серпня величину (розмір) прожиткового мінімуму на наступний рік за участю і погодженням із СПО профспілок та СПО роботодавців, які є Сторонами Угоди.</p>	<p><b>Не виконується</b> Величину (розмір) прожиткового мінімуму на 2011 рік (визначено у проекті Закону про Державний бюджет України на 2011 рік реєстр. № 7000 від 10.12.2010) встановлено без участі і погодження із СПО профспілок та СПО роботодавців, які є сторонами Угоди.</p>
<p>4.17. Не допускати подання на розгляд Верховної Ради України та прийняття Кабінетом Міністрів України, іншими органами виконавчої влади рішень щодо фінансування за рахунок коштів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування видатків, не передбачених законодавством.</p>	<p><b>Не виконується</b> Статтею 28 Закону України "Про Державний бюджет України на 2011 рік" передбачено спрямування у 2011 році коштів у сумі 360 млн. гривень за рахунок Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття на створення нових робочих місць для забезпечення зайнятості мешканців вугледобувних регіонів.</p>
<p>4.19. Забезпечити, починаючи з другого півріччя 2010 року, роботу громадських експертних рад з питань індексації, які утворюються відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 15 січня 2005 р. № 39.</p>	<p><b>Не виконано</b> Урядом не забезпечено, починаючи з другого півріччя 2010 року, роботу громадських експертних рад з питань індексації, які утворюються відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 15 січня 2005 р. № 39.</p>
<p>4.23. Опрацювати протягом 2010 року питання запровадження дієвого механізму підвищення пенсій з метою усунення диспропорцій у розмірах пенсій, призначених у різні роки.</p>	<p><b>Не виконується</b> У зв'язку із поданням Кабінетом Міністрів України на розгляд Верховної Ради України проекту Закону України "Про заходи щодо законодавчого забезпечення реформування пенсійної системи" (реєстр. № 7455 від 23.12.2010 р.) та його обговоренням протягом січня-квітня ц.р., вважаємо за доцільне надіслати листа до Мінсоцполітики (орієнтовно у червні ц.р.) з пропозицією провести у вересні-жовтні ц.р. розрахунки щодо підвищення пенсій у 2012 році з метою усунення диспропорцій у розмірах пенсій, призначених у різні роки.</p>
<p>4.26. Розглянути протягом 2010—2011 років питання стосовно можливості внесення законодавчих пропозицій щодо проекту Загальнодержавної програми розвитку соціального житла.</p>	<p><b>Не виконується</b> Станом на 1 квітня 2011 року законодавчі пропозиції стосовно проекту Загальнодержавної програми розвитку соціального житла до Верховної Ради України не вносились.</p>

	Згідно плану заходів щодо реалізації положень Генеральної угоди про регулювання основних принципів і норм реалізації соціально-економічної політики і трудових відносин в Україні на 2010-2012 роки, затверджених розпорядженням КМУ від 30.03.2011 №261-р відповідальними за забезпечення виконання даного заходу визначено Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства, Міністерство соціальної політики, Мінфін, Міністерство економічного розвитку і торгівлі, інші заінтересовані центральні органи виконавчої влади за участю соціальних партнерів. Розгляд даного питання має бути забезпечено протягом 2011 року.
<b>РОЗДІЛ V</b> <b>ЗАДОВОЛЕННЯ ДУХОВНИХ ПОТРЕБ НАСЕЛЕННЯ</b>	
<b><i>Сторони домовилися:</i></b>	
5.5. Підготувати протягом 2010—2011 років спільні комплексні пропозиції щодо фінансування діяльності дитячо-юнацьких спортивних шкіл та дитячого оздоровлення із залученням бюджетних коштів та коштів Фонду соціального страхування з тимчасової втрати працездатності.	<b>Виконується частково</b> <b>Не виконується</b> у частині фінансування діяльності дитячо-юнацьких спортивних шкіл.  <b>Виконується частково</b> у частині фінансування дитячого оздоровлення та відпочинку. ФПУ направила до КМУ лист з пропозицією створити міжвідомчу робочу групу з питань оздоровлення та відпочинку дітей для вирішення питань функціонування галузі, у тому числі фінансування процесу оздоровлення та відпочинку дітей.
<b><i>Кабінет Міністрів України зобов'язується:</i></b>	
5.7. (ч.2.) Переглянути та удосконалити норми і нормативи державних соціальних стандартів оздоровлення та відпочинку дітей.	<b>Не виконано</b> ФПУ надіслано пропозиції щодо внесення змін у норми харчування дітей у дитячих оздоровчих закладах для розгляду Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства освіти і науки . молоді і спорту України. Відповідь не отримано.
5.10. Упорядкувати питання сертифікації (атестації) дитячих закладів оздоровлення і відпочинку.	<b>Не виконано</b>
<b><i>З молодіжних питань</i></b>	
<b><i>Кабінет Міністрів України зобов'язується:</i></b>	
5.15. Організувати розроблення та затвердити Державну програму “Студентський та учнівський гуртожиток” з відповідним фінансуванням.	<b>Не виконано</b>
5.18. Удосконалити нормативно-правову базу професійно-технічної	<b>Не виконано</b>

та вищої освіти щодо державної підтримки молоді в частині:	
------------------------------------------------------------	--

**Перелік  
нормативних актів, що не були погоджені з профспілковою Стороною  
відповідно до вимог Генеральної угоди.**

1. Проект Закону України «Про заходи щодо законодавчого забезпечення реформування пенсійної системи» (реєстр. № 7455 від 13.12.2010 р.), розроблений Кабінетом Міністрів України;
2. Проект Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» (реєстр. №7379 від 18.11.2010 р.), розроблений Кабінетом Міністрів України;
3. Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України (щодо удосконалення порядку надання допомоги сім'ям з дітьми, малозабезпеченим верствам населення та покращення їх соціального захисту)» (реєстр. № 7488 від 20.12.2010 р.), поданий Кабінетом Міністрів України.
4. Проект Закону України «Про гарантії держави щодо виконання рішень суду» (реєстр. № 7562 від 14.01.2011 р.), поданий Кабінетом Міністрів України;
5. Постанова НКРЕ від 0.03.99 № 309 (у редакції від 13.01.2011 № 8 «Про зміну тарифів на електричну енергію, що відпускається населенню і населеним пунктам, та затвердження Змін до Порядку застосування тарифів на електроенергію, що відпускається населенню і населеним пунктам»).
6. Постанова Кабінету Міністрів України від 30.03.2011 р. № 338 «Про затвердження нового складу Координаційної ради з питань адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу (до складу Координаційної ради з питань адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу не введено представника Всеукраїнських профспілок і профоб'єднань).